

TROGODIŠNJI PLAN RADA FEDERALNOG MINISTARSTVA PRAVDE ZA RAZDOBLJE 2022. DO 2024. GODINE

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo pravde je pristupilo izradi četvrtog trogodišnjeg plana rada za razdoblje od 2022. do 2024. godine.

Prilikom izrade trogodišnjeg plana rada Federalnog ministarstva pravde, u obzir su uzeti i prioriteta iz Strateškog dokumenta Europske komisije iz ožujka 2014. godine, kao i strateški ciljevi sektora pravde u BiH koji su detaljno razrađeni kroz SRSP u BiH, koja obuhvaća pet oblasti reforme: pravosuđe, izvršenje kaznenih sankcija, pristup pravdi, podrška gospodarskom razvoju i koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor. Prihvaćeni su principi i načela iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina koja je sastavni dio SRSP u BiH, Strategije tranzicijske pravde u BiH (u formi radnog materijala), Strategije za reformu javne uprave i Strategije integriranja BiH u EU, kao i iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH, te načela iz Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH. Također, prilikom izrade novog trogodišnjeg plana rada, Federalno ministarstvo pravde je uzelo u obzir i Mišljenje Europske komisije o zahtjevu za članstvo u Europskoj uniji od 29.05.2019. godine, te Izvješće grupe eksperata (na čelu s Reinhardom Priebeom) o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini od 05.12.2019. godine.

Sukladno članku 7. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH”, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06), Federalno ministarstvo pravde vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na; ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblastima, a naročito pravosudnih institucija i uprave; upravnog nadzora nad radom pravosudne uprave i federalnih tijela uprave; pružanje pomoći u edukaciji sudaca i tužitelja; udruživanje u političke organizacije i udruženja građana; oblast uredskog poslovanja; upravni nadzor i izvršenje kaznenih sankcija. Također, u sastavu Federalnog ministarstva pravde nalazi se Zavod za javnu upravu koji vrši stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: utvrđivanje unutarnje organizacije federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem unaprjeđenja njihovog rada i organizacije i osiguranja učinkovitog rukovođenja; uvođenje suvremenih tehničkih metoda i sredstava rada u organe i tijela uprave (informatičko – dokumentacijski sustav); uređivanje načina ostvarivanja prava i dužnosti službenika i namještenika iz radnih odnosa, plaća i drugih naknada u općim aktima ministarstva i drugih tijela federalne uprave, te suradnja s nadležnim sindikatom u odnosu na rješavanje tih pitanja; organiziranje stručnog obrazovanja i usavršavanja službenika; izgradnja sustava lokalne samouprave; izbornog sustava, političko - teritorijalne organizacije Federacije i izrada odgovarajućih propisa u tim pitanjima; izdavanje publikacija iz oblasti prava; razvijanje suradnje s odgovarajućim međunarodnim organizacijama u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine, kao i lokalnim tijelima vlasti i njihovim udruženjima u pitanjima iz svoje nadležnosti i druge poslove vezane za oblast javne uprave. Također, direktor Zavoda, imenovan je za federalnog koordinatora za program reforme javne uprave čime su se stvorile pretpostavke za aktivno sudjelovanje u ovom reformskom procesu.

U okviru normativnih aktivnosti Sektora pravosuđa radilo se na izradi nacrtu i prednacrtu zakona, kao i prijedloga podzakonskih propisa iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde i Vlade Federacije BiH. Ispunjenje aktivnosti predviđenih planom rada za 2022. godinu, je u značajnoj mjeri bilo uvjetovano aktivnostima Parlamenta Federacije BiH, pa neki od zakonskih propisa koji su u ranijem periodu u parlamentarnu proceduru bili upućeni od strane ovog ministarstva u formi prednacrtu zbog poteškoća u radu Parlamenta Federacije BiH, nisu mogli biti obrađivani u formi nacrtu zakona. U okviru Sektora pravosuđa, usvojen je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Federacije BiH kojim se vrši implementacija Istambulske i Lanzarote konvencije. U narednom razdoblju, pristupit će se izradi Prijedloga zakona nakon provođenja sveobuhvatne javne rasprave. Isto tako, po skraćenom postupku, usvojen je Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji BiH kojim se poboljšava materijalno – ravni status nositelja pravosudnih funkcija u Federaciji BiH. Premda je Vlada Federacije BiH u parlamentarnu proceduru uputila Zakon o suđenju u razumnom roku, isti nije usvojen u parlamentarnoj proceduri. Vlada Federacije BiH utvrdila je Prijedlog zakona o zaštiti prijavitelja korupcije i isti uputila u parlamentarnu proceduru, kao i Nacrt Zakona o sukobu interesa. U parlamentarnoj proceduri usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku kojim se omogućava službena korespondencija putem elektronskih sredstava komunikacije.

Svrha izrade srednjoročnog plana rada Federalnog ministarstva pravde je: 1. omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja s ciljem da se daju podaci za proračunsko i normativno planiranje, 2. pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3. pružiti dokumentacijski osnov donositeljima odluka na temelju koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4. osigurati zadovoljenje potreba građana i 5. pružiti pomoć u izgradnji partnerstva između institucija vlasti, organizacija civilnog društva i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provedbe i procjenu javnih politika i zakona koje u nadležnosti Federalnog ministarstva pravde. Kod izrade trogodišnjeg plana rada poduzeti su slijedeći koraci; 1. sastavljen je plan za planiranje, 2. određena je kontakt osoba za sačinjavanje plana, 3. prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4. izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5. definirani su misija, vrijednosti i vizija Federalnog ministarstva pravde, 6. definirani su srednjoročni i specifični ciljevi, 7. izrađeni su programi i projekti Federalnog ministarstva pravde, 8. izrađeni su pokazatelji provedbe ciljeva, programa i projekata, 9. definiran je način provedbe trogodišnjeg plana rada i 10. definiran je način praćenja i procjene provedbe trogodišnjeg plana rada.

U okviru Federalnog ministarstva pravde, sukladno važećem Pravilniku o unutarnjoj sistematizaciji radnih mjesta, djeluju; Kabinet ministra i Služba za opće i zajedničke poslove (odgovorni za pravovremeno ispunjavanje obveza za potrebe Ministra te za funkcioniranje općih i zajedničkih poslova za sve organizacijske jedinice Ministarstva); Služba za financijske i računovodstvene poslove (odgovorna za poslove pripreme i realizacije proračuna Federalnog ministarstva pravde, poslove financijske djelatnosti Ministarstva i pojedine financijske poslove za kazneno - popravne zavode), Sektor uprave, Zavod za javnu upravu i Upravni inspektorat (zaduženi za normativne poslove u okviru oblasti uprave, provođenje inspekcijskih pregleda i nadležnog postupanja u provođenju inspekcijskog nadzora); Sektor za pravosuđe (odgovoran za normativno – pravne poslove u oblasti pravosuđa i pružanje međunarodne pravne pomoći) i Sektor za izvršenje kaznenih sankcija (zadužen za nadziranje zakonitosti izvršenja kazni zatvora i poštivanje prava osuđenika).

Mogući problemi u realizaciji trogodišnjeg plana rada Federalnog ministarstva pravde mogu nastupiti uslijed kadrovske nepopunjenosti, što bi naročito moglo doći do izražaja u Zavodu za javnu upravu i Sektoru pravosuđa koje je potrebno žurno kadrovski ojačati. Ukoliko Bosna i Hercegovina dobije kandidatski status za članstvo u Europskoj uniji, pored redovnih, znatno će se intenzivirati aktivnosti na usklađivanju federalnog zakonodavstva iz nadležnosti Ministarstva s europskom pravnom stečevinom.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
Jačanje pravne sigurnosti i uspostavljanje funkcionalnog i održivog sustava pravde u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je usklađen s europskim standardima i normama	A	Proračunska sredstva	4.626.198	4.531.099	4.539.469
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ukupno	4.626.198	4.531.099	4.539.469

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde	01	Neometan rad Kabineta ministra, Službe za opće i zajedničke poslove i Službe za finansijsko – računovodstvene poslove		1.347.993	1.819.493	1.839.863
2. Unaprjeđenje zakonskog okvira i jačanje kvalitete pravosuđa u Federaciji BiH	02	Izrada novih i unaprjeđenje važećih zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti pravosuđa		148.438	74.219	72.104
		Učinkovito i uređeno pravosuđe		148.438	74.219	72.104

3. Učinkovita i profesionalna javna uprava	03	Provođenje reforme javne uprave	225.344	187.883	186.883
		Izrada novih i unaprjeđenje postojećih zakonskih rješenja	225.344	187.883	186.883
Učinkovit upravni nadzor	225.343	187.882	186.882		
4. Unaprjeđenje sustava izvršenja kaznenih sankcija i značajno ulaganje u infrastrukturu kazneno – popravnih zavoda	04	Donošenje novih zakonskih propisa i izgradnja zavodskih kapaciteta	1.855.966	1.850.942	1.850.542
5. Usklađivanje domaćeg zakonodavstva s europskom pravnom stečevinom i realizacija projekata koji se sufinanciraju iz predpristupnih fondova EU	05	Ujednačavanje propisa s europskom pravnom stečevinom	224.665	74.219	72.104
		Suradnja s Europskom komisijom i završetak izgradnje Kazneno popravnog zavoda Sarajevo čija se izgradnja financira iz sredstava EU	224.666	74.219	72.104

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realiziraju programi (mjere) iz tabele A1.

1. Obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program										
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
1.1. Neometan rad i funkcioniranje Kabineta ministra i popratnih službi / ukupno	2022. – 2025.	Redovno i neometano funkcioniranje Federalnog ministarstva pravde	Kabinet ministra, Služba za opće i zajedničke poslove i Služba za ručunovodstveno – finansijske poslove		Ne	Proračunska sredstva	1.347.993	1.819.493	1.839.863	
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ukupno	1.347.993	1.819.493	1.839.863	

2. Unaprjeđenje zakonskog okvira i jačanje kvalitete pravosuđa u Federaciji BiH

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
2.1 Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Federacije BiH	2023.	Unaprjeđenje kaznenog zakona i usklađivanje s Istarskom i Lanzarote konvencijom	Sektor pravosuđa		Da	Proračunska sredstva	59.375	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	59.375	33.046	32.046
2.2. Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima	2023.	Uređenje notarske djelatnosti i provođenje presuda Ustavnog suda Federacije BiH	Sektor pravosuđa		Da	Proračunska sredstva	59.375	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	59.375	33.046	32.046
2.3 Nacrt zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	2023.	Reguliranje rokova u sudskim postupcima	Sektor pravosuđa		Da	Proračunska sredstva	59.375	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	59.375	33.046	32.046
2.4 Prijedlog zakona o odvjetništvu u Federaciji BiH	2023.	Reguliranje rada odvjetništva u Federaciji BiH	Sektor pravosuđa		Da	Proračunska sredstva	59.375	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	59.375	33.046	32.046
2.5 Prijedlog zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u Federaciji BiH	2023.	Unaprjeđenje borbe protiv korupcije	Sektor pravosuđa		Da	Proračunska sredstva	59.376	33.046	32.046

						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	59.376	33.046	32.046
						Ukupno			
Ukupno za program (mjeru) 2.						Proračunska sredstva	296.876	165.230	160.230
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	296.876	165.230	160.230

3 Učinkovita i profesionalna javna uprava

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
3.1. Praćenje funkcioniranja rada i utvrđivanje prijedloga za poboljšanje praćenja rada službenika	2023. - 2025.	Objektivno praćenje rada službenika	Zavod za javnu upravu		Ne	Proračunska sredstva	135.206	112.730	112.130
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	135.206	112.730	112.730
3.2. Unaprjeđivanje izdavačke djelatnosti	2023. - 2025.				Ne	Proračunska sredstva	135.206	112.730	112.730

		Podizanje standarda u izdavačkoj djelatnosti	Zavod za javnu upravu			Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	135.206	112.730	112.730
3.3. Koordiniranje i aktivno sudjelovanje u procesu reforme javne uprave	2023. - 2025.	Doprinos u ubrzanom procesu reforme javne uprave	Zavod za javnu upravu		Ne	Proračunska sredstva	135.206	112.730	112.730
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	135.206	112.730	112.730
3.4. Efikasan upravni nadzor (analiza i unaprjeđenje stanja)	2023. - 2025.	Poboljšanje efikasnosti upravnog nadzora	Upravni inspektorat		Ne	Proračunska sredstva	135.206	112.730	112.730
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	135.206	112.730	112.730
3.5. Nacrt zakona o sukobu interesa	2023.	Jačanje vladavine prava	Sektor uprave		Da	Proračunska sredstva	135.206	112.728	112.728
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	135.206	112.728	112.728
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	676.031	563.648	563.648
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	676.031	563.648	563.648

4 Unaprjeđenje sustava izvršenja kaznenih sankcija i značajno ulaganje u infrastrukturu kazneno – popravnih zavoda

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
4.1 Provedba edukacije zatvorskog osoblja	2023. – 2025.	Edukacija osoblja	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija		Ne	Proračunska sredstva	463.991	462.635	462.635
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
Ukupno	463.991	462.635	462.635						
4.2 Operativno i statističko prikupljanje podataka	2023. – 2025.	Praćenje rada	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija		Ne	Proračunska sredstva	463.991	462.635	462.635
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
Ukupno	463.991	462.635	462.635						
4.3 Provođenje inspekciskog nadzora u KPZ	2023. – 2025.	Nadzor nad radom KPZ-ova	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija		Ne	Proračunska sredstva	463.991	462.635	462.635
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
Ukupno	463.991	462.635	462.635						
4.4 Aktivnosti na informatičkom uvezivanju	2023. – 2025.	Unaprjeđenje rada KPZ-ova	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija		Ne	Proračunska sredstva	463.993	462.637	462.637
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
Ukupno	463.993	462.637	462.637						
Ukupno za program (mjeru) 4.						Proračunska sredstva	1.855.996	1.850.542	

						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	1.855.966	1.850.542	462.637
5 Usklađivanje domaćeg zakonodavstva s europskom pravnom stečevinom i realizacija projekata koji se sufinanciraju iz predpristupnih fondova EU									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
5.1 Koordinacija u procesu europskih integracija u okviru Federalnog ministarstva pravde i aktivno sudjelovanje u radu pododbora u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH	Svo vrijeme, do punopravnog članstva.	Aktivno i sinkronizirano djelovanje FMP u procesu EU integracija	Sektor pravosuđa		Ne	Proračunska sredstva	112.333	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	112.333	33.046	32.046
5.2 Praćenje realizacije projekata financiranih kroz predpristupne fondove Europske unije	Kraj 2024. godine	Unaprijeđenje i izgradnja infrastrukture	Sektor pravosuđa		Ne	Proračunska sredstva	112.333	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale Donacije			
						Ukupno	112.333	33.046	32.046
5.3 Jačanje suradnje sa delegacijom EU u BiH i drugim međunarodnim tijelima, Direkcijom za Europske integracije Vijeća ministara BiH i Uredom Vlade Federacije BiH za Europske Integracije	2023. – 2025.	Unaprijeđenje suradnje	Sektor pravosuđa		Ne	Proračunska sredstva	112.332	33.046	32.046
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	112.332	33.046	32.046
5.4 Sudjelovanje u izradi propisa iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde i njihovo usklađivanje s pravnom stečevinom Europske Unije	2023. – 2025.	Ujednačavanje propisa sa EU pravnom stečevinom	Sektor pravosuđa		Ne	Proračunska sredstva	112.336	33.048	32.104
						Kreditna sredstva			

						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	112.333	33.048	32.104
Ukupno za program (mjeru) 5.						Proračunska sredstva	449.331	132.186	128.242
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ukupno	449.331	132.186	128.242

Broj: 01-02-4-3291/22
Sarajevo, 08.11.2022. godine

MINISTAR
Mato Jozić

